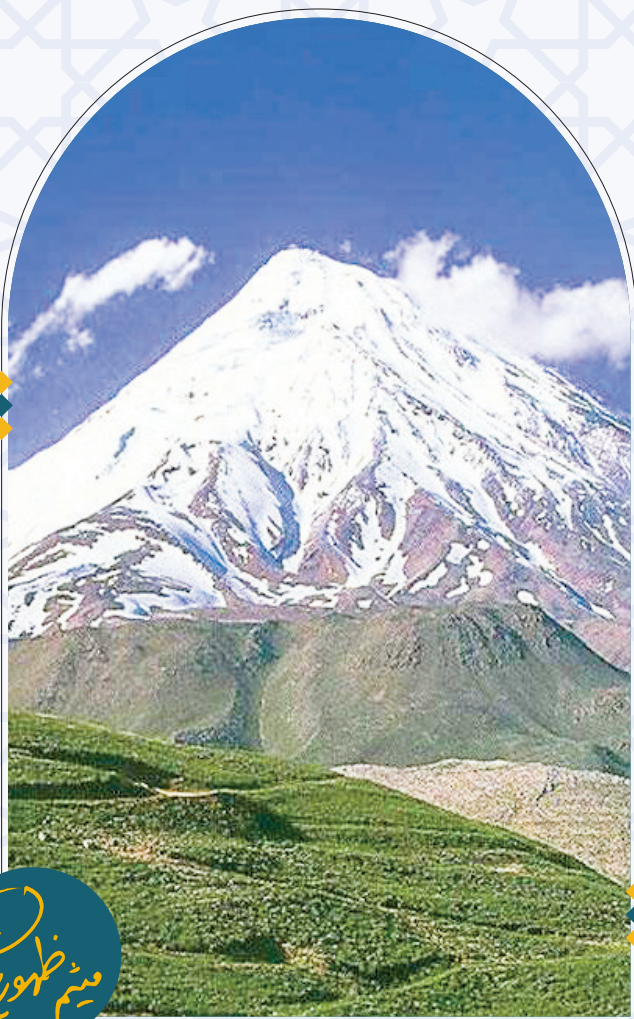


پیشرفت

مبانی، دیدگاه‌ها و برنامه‌های دکتر میثم ظهوریان
نامزد انتخابات دوازدهمین دوره مجلس شورای اسلامی



#هویت_عدالت_پیشرفت

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

رهبرانقلاب:
گرایش‌های گوناگون سیاسی و اقتصادی
در انتخابات با هم مسابقه بگذارند.

متن کامل و مشروح برنامه‌ها، مبانی و دیدگاه‌ها
 در آدرس اینترنتی:

www.zohurian.ir



مقدمه

اصول و باورهای مبنایی

برنامه‌ها و دیدگاه‌ها

۶. اقتصادی

۱۳. حوزه مسکن

۱۵. سلامت

۱۸. فرهنگی

۱۹. کسب و کار

۲۲. مدیریت شهری

۲۷. نظام حکمرانی

۲۹. نظام قضایی

معرفی مختصر دکتر میثم ظهوریان ابوترابی

۳۳. سوابق اجرایی

۳۳. سوابق تحصیلی

۳۴. سوابق علمی - پژوهشی

۳۴. سوابق اجتماعی و تشکلی

« مقدمه

شفاف‌سازی دیدگاه‌ها و برنامه‌های هریک از نامزدهای انتخابات می‌تواند به تحقق تاکید رهبر معظم انقلاب مبنی بر رقابت ایده‌های سیاسی و اقتصادی در فضای انتخابات دوازدهمین دوره مجلس شورای اسلامی کمک کند. بر این اساس در این سند مبانی، دیدگاه‌ها و برنامه‌های اینجانب جهت آگاهی مردم شریف حوزه انتخابیه مشهد و کلات به شکل خلاصه تشریح شده است. برنامه‌های ذیل با مشارکت گروهی از نخبگان و فعالان فکری و اجرایی کشور، استفاده از ظرفیت زیست بوم اندیشکده‌ای کشور و در قالب ۴ کارگروه تخصصی تدوین شده است و طبیعتاً به تدریج با پیشنهادات و انتقادات دریافتی از سایر نخبگان و افراد صاحب‌نظر تکمیل خواهد شد.

« اصول و باورهای مبانی

- ◆ تاکید بر سه ارزش **هویت، عدالت، پیشرفت** به عنوان اساسی‌ترین ارزش‌های حاکم بر حرکت کشور
- ◆ ضرورت تحکیم پیوند **امام و امت** به عنوان رکن اساسی پیشرفت کشور
- ◆ پایبندی به قانون اساسی و اعتقاد به **رهبر معظم انقلاب به عنوان سکاندار** و تعیین‌کننده نهایی جهت حرکت کشور
- ◆ تاکید بر **انتخاب آگاهانه** مبتنی بر شاخص‌ها، انتخاب اصلح و ارتقا مشارکت مردمی به عنوان اصول تخطی ناپذیر در تمام انتخابات
- ◆ اعتقاد به **استکبارستیزی و حمایت مدبرانه** از مبارزه حق طلبانه مستضعفین در برابر مستکبرین در هر نقطه جهان در عین خودداری از دخالت در امور داخلی ملت‌ها و کشورها

♦ اعتقاد به این اصل که **عدالت** به عنوان صدر هدف‌های اولیّه‌ی همه‌ی بعثت‌های الهی می‌بایست در جمهوری اسلامی نیز دارای همان شأن و جایگاه و در **صدر اهداف انقلاب اسلامی** و فریضه‌ای بر عهده‌ی همه بویژه حاکمان و قدرتمندان باشد

♦ تاکید بر **رفع محرومیته‌ها و شکاف‌های عمیق طبقاتی و رفع تبعیض** در توزیع منابع عمومی و مبارزه با میدان دادن به ویژه خواری و مدارا با فریبگران اقتصادی

♦ تاکید بر **آزادی اجتماعی** به معنای حق اندیشیدن، تصمیم‌گیری برای همه‌ی افراد جامعه به عنوان یک ارزش اسلامی و عطیه الهی به انسان‌ها و رعایت حریم خصوصی افراد

♦ اعتقاد به **تعامل عزتمندانه** و گسترش متوازن روابط با کشورهای جهان در عین مقابله با کرنش و سیاست‌های سازشکارانه در برابر کشورهای مستکبر

♦ عدم اعتقاد و تبعیت از دسته بندی‌های تصنعی و قبیله گرایانه سیاسی و پرهیز از اختلاف افکنی و فرقه گرایی.

♦ اعتقاد به **ضرورت نگاه تحول گرایانه** در مسائل کشور و انگیره و توان نسل جوان برای به عهده گرفتن مسئولیت‌های کشور

♦ باور به **ضرورت درون زایی و اتکا به ظرفیت‌های داخلی** در عین داشتن نگاه برون نگر جهت حل مسائل کشور

«برنامه‌ها و دیدگاه‌ها»

← اقتصادی

← ارتقا بهره‌وری دارایی‌های دولت متکی بر اصلاح فرآیند فسادزای خصوصی‌سازی از طریق استقرار الگوی «مالکیت دولت-مدیریت مردم» به جای الگوی فعلی «واگذاری و فروش»

مطابق آمار در حال حاضر مجموع دارایی‌های دولت حدود ۱۸ هزار همت است که مدیریت این حجم از دارایی با بهره‌وری بسیار پایینی انجام می‌گردد و عملاً شرکت‌های دولتی و نهادهای موثر در مدیریت این دارایی‌ها تبدیل به حیاط خلوت احزاب و گروه‌های سیاسی و جریان‌های اقتصادی شده است. فرآیند فعلی خصوصی‌سازی نیز که مبتنی بر واگذاری کامل شرکت‌ها، زمین و املاک است، نه تنها این مشکل را حل نکرده است که خود تبدیل به بستر ایجاد فساد و مسائل اجتماعی دیگری شده است. به طوری که مطالعات مختلف نشان داده است که اکثر شرکت‌های واگذار شده (به استثنای برخی مواردی که به بخش عمومی غیر دولتی واگذار شده است) با مشکلاتی مانند ورشکستگی، کاهش بهره‌وری و تولید، تغییر کاربری به حوزه‌های غیرمولد و تعطیل شدن و به تبع آن اعتصابات کارگری مواجه شده است.

حرکت به سمت مدل «مالکیت دولتی، مدیریت خصوصی» در کنار واگذاری تدریجی مالکیت (به شرط ارتقا بهره‌وری) می‌تواند بخش عمده مشکلات حاصل از فرآیند موجود (تغییر کاربری، فروش دارایی، اخراج کارگران، کاهش تولید، عدم اهلیت مدیر و...) را مدیریت کند. این الگوی کاهش تصدی دولت ریشه فساد در خصوصی‌سازی را از بین می‌برد. مشابه مثال چراغ راهنمایی و رانندگی که با تقاطع غیرهمسطح فساد از موضوعیت خارج می‌شد. وقتی انگیزه‌ای برای فساد

نبود، مفسدی هم در کار نیست.

✦ الزام به افزایش حداقل حقوق قانون کار و قانون خدمات کشوری به میزان نرخ تورم رسمی سالیانه (احیای ماده ۴۱ قانون کار و ماده ۱۲۵ قانون خدمات کشوری)

طبق ماده ۴۱ قانون کار دولت مکلف است «حداقل مزد کارگران را با توجه به درصد تورمی که از طرف بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام می‌شود» تعیین کند. این در حالی است که در اغلب سال‌های اخیر رقم این افزایش به بهانه‌های مختلف به شکل قابل توجهی در سطح پایین‌تری مصوب شده است که به تدریج موجب کاهش قدرت خرید این طبقه شده است. لازم به ذکر است افزایش حداقل حقوق به میزان نرخ تورم در واقع صرفاً به معنای حفظ واقعی حقوق و قدرت خرید این طبقه به میزان سال قبل است.

همچنین طبق ماده ۱۲۵ قانون مدیریت خدمات کشوری ضرایب حقوق مذکور در فصول دهم و سیزدهم این قانون به تفکیک هر فصل، می‌بایست «حداقل به اندازه نرخ تورم که هر ساله از سوی بانک مرکزی اعلام می‌گردد، افزایش یابد». این در حالی است که در سال‌های اخیر افزایش‌های مصوب شده این قانون نه تنها از نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی به شکل قابل توجهی پایین‌تر بوده است که حتی از نرخ افزایش مصوب قانون کار نیز پایین‌تر است. این مسئله موجب خالی شدن بخش ستادی دولت که نقش سیاستگذار دارد از نیروهای توانمند و مهاجرت آن‌ها به بخش‌های صفی (شرکت‌های دولتی) شده است و همچنین جذب نیروی توانمند در دولت را نیز به شکل قابل توجهی کاهش داده است.

✦ طرح واحد انرژی نفر (بازتوزیع مساوی یارانه‌های انرژی بین خانوارها

مبتنی بر سهمیه مصرف باقیمت پایه)

نظام فعلی یارانه‌ای کشور به شکل ناعادلانه‌ای طراحی شده است؛ به طوری که در حال حاضر افرادی که ثروت بیشتری دارند و به تبع آن مصرف بالاتری دارند، بهره بیشتری نیز از یارانه‌های انرژی دارند؛ به طوری که برخی مطالعات سهم دهک بالا نسبت به کم برخوردارترین دهک را ۲۵ برابر برآورد می‌کنند. علاوه بر این شکل فعلی توزیع انرژی به مصرف بی‌رویه در این حوزه دامن می‌زند.

در طرح وان برای حل این مسئله کل یارانه‌های حامل‌های انرژی مجتمع شده و در قالب سهمیه‌های مصرف قابل مدیریت باقیمت پایه به صورت مساوی بین خانوارها توزیع می‌گردد. در صورتی که خانواری مصرفی کمتر از استاندارد داشت می‌تواند مازاد سهمیه خود را در بازار متشکلی به قیمت آزاد عرضه کند و خانوارهایی که مصرف بالاتر دارند می‌توانند انرژی مورد نیاز خود را از این بازار تامین کنند.

این طرح هم موجب مدیریت مصرف می‌شود و هم عملاً یک سبد کمک معیشتی برای خانوارهای محروم ایجاد می‌کند که به ایجاد یک پایه درآمدی خواهد انجامید.

✦ تامین امنیت غذایی و ارتقای وضعیت کشاورزی

◆ حذف ارز دولتی و یارانه‌های غیرمستقیم بخش کشاورزی و اتخاذ سیاست حمایت مستقیم از مردم از طریق کارت اعتباری خرید سبد غذایی (طرح سبد غذایی ایرانیان)

◆ پیگیری سیاست کشت فراسرزمینی در کشورهای CIS و سایر کشورهایی که دارای روابط دیپلماتیک خوب با ایران هستند.

◆ پیگیری و تسهیل ترانزیت غذا از مسیر ایران (تکرار تجربه ترانزیت غذا بین ترکیه و قطر، ترانزیت دام بین افغانستان و عراق، ترانزیت غله و

دانه‌های روغنی بین روسیه و اوکراین با عراق، ترانزیت برنج از پاکستان به آذربایجان)

- ◆ حمایت دولتی از شرکت‌های دانش بنیان برای ارتقا خودکفایی در نهاده‌های ژنتیکی از جمله مرغ لاین، اسپرم گاو، بذور اصلاح شده و....
- ◆ تسهیل واگذاری حق بهره‌برداری از منابع طبیعی (اراضی، مراتع و....) به مردم ضمن در نظر گرفتن ملاحظات مربوط به پایداری منابع و پیشگیری از زمین‌خواری و افزایش سرمایه‌گذاری دولت در بخش کشاورزی و همچنین تسهیل سرمایه‌گذاری بخش خصوصی
- ◆ اصلاح سبد غذایی جامعه ایرانی بر اساس مزیت‌های نسبی کشور
 - افزایش سهم حبوبات، لبنیات، گوشت قرمز و سبزیجات
 - کاهش سهم غلات، روغن و شکر
- ◆ اصلاح مبادی واردات مواد غذایی به ایران به سمت کشورهای همسو و همسایه از جمله پاکستان، آذربایجان، ارمنستان، روسیه و.... به منظور کاهش آسیب‌پذیری کشور در حوزه امنیت غذایی...

🔸 توسعه پایه‌های مالیاتی مبتنی بر تکاثر و اشرافیت و کاهش پایه‌های مالیاتی

تولیدی

با توجه به آثار اجتماعی سبک زندگی اشرافی و به ویژه افزایش احساس فقر در جامعه در اثر این نوع از سبک زندگی در میان طبقات خاص جهت تعدیل فاصله طبقاتی و کاهش تکاثر و مانور تجمل در جامعه می‌بایست مالیات‌هایی بر افرادی که این نوع سبک زندگی را انتخاب کرده‌اند وضع نمود. به عنوان مثال مالکین ماشین‌های نقلیه شخصی با ارزش بالاتر از رقم خاصی (مثلاً یک میلیارد تومان) می‌بایست به صورت سالانه درصدی از ارزش وسیله نقلیه خود را به عنوان

مالیات پرداخت کنند و این درصد با افزایش قیمت به صورت تصاعدی افزایش یابد. همچنین بسته به مناطق مختلف کشور مالکین خانه‌هایی که از لحاظ مساحت بالاتر از مترآژ خاصی هستند می‌بایست به صورت تصاعدی و سالیانه مبلغی را به عنوان مالیات به دولت پرداخت کنند.

این قانون در حال حاضر در برخی سال‌ها در قالب قانون بودجه به صورت سالیانه مصوب می‌گردد، اما می‌بایست در قالب اصلاح قانون مالیاتی در قوانین کشور پایدار گردد.

✦ حذف معافیت‌های مالیاتی صنفی و جایگزینی آن با معافیت‌های پایه درآمد خانوار

در حال حاضر معافیت‌های مختلف بیمه‌ای و مالیاتی بدون ضابطه مشخص و صرفاً بر مبنای لایس و رایزنی در طول زمان برای اصناف و گروه‌هایی ایجاد شده است که تبدیل به نوعی رانت شده است. می‌بایست این معافیت‌ها (به جز مواردی که با ادله محکم قابل دفاع باشد) حذف شده و تبدیل به معافیت مبتنی بر درآمد خانوار (خانوارهایی که مجموع درآمد آن‌ها از عددی خاص کمتر است) شود.

✦ دریافت مالیات بر سود سپرده‌های بانکی از بانک‌ها (با حفظ میزان سود سپرده‌های مردم)

یکی از سیاست‌هایی که می‌تواند باعث هدایت سرمایه به بخش‌های مولد شود وضع مالیات بر سود سپرده‌های بانکی اشخاص حقوقی است. در حال حاضر در نظام مالیاتی کشور در بخش‌های مولد (تولید و خدمات) یک چهارم سود سالیانه بنگاه به عنوان مالیات می‌بایست به دولت پرداخت گردد. علاوه بر این بخش

تولیدی مبالغی دیگر نیز در قالب بیمه و عناوینی دیگر به دولت پرداخت می‌کند. این در حالی است که همین سرمایه اگر در بانک گذاشته شود سود آن مشمول هیچ مالیاتی نیست. لذا می‌توان با وضع مالیات بر سود سپرده‌های بانکی درآمد آن را صرف مشوق‌ها و تسهیلات به بخش‌های اقتصادی مولد نمود. همچنین جهت عدم کاهش سود بانکی عموم مردم به ویژه سرمایه‌های خرد نیز برقراری تعادل بین سود بانکی با تورم سالیانه ضرورت دارد. تغییر این سیاست به نفع بخش تولید می‌تواند سرمایه‌های مردمی را به سمت بخش‌های مولد هدایت کند. اجرای این سیاست جهت تعدیل فاصله طبقاتی می‌تواند از افراد حقیقی و حقوقی که مجموع سپرده حساب‌های آن‌ها از مبلغ مشخصی (به عنوان مثال ده میلیارد ریال) بیشتر است شروع شود. همچنین می‌توان این کار را با لحاظ حفظ سود موجود بانکی اجرا نمود. یعنی مثلاً یک درصد اضافه بر سود فعلی را به عنوان مالیات بر سود لحاظ نمود.

🔸 منع بانک‌ها از سرمایه‌گذاری و حضور در بخش‌های غیر مولد

با توجه به این که یکی از مهمترین عوامل رشد بخش‌های غیر مولد (دلالی سکه و ارز، مال‌سازی، تجاری‌سازی، ساخت‌های واحدهای مسکونی لوکس و... (سودجویی بانک‌ها و حضور بخش مهمی از سرمایه‌های بانکی در این بخش‌ها است لذا می‌بایست قانونی جهت منع سرمایه‌گذاری و حضور اقتصادی بانک‌ها در بخش‌های غیر مولد اقتصادی وضع و جریمه سنگین برای بانک‌های متخطی از این اصل وضع شود.

📌 طرح سبد غذایی ایرانیان

- ◆ تامین امنیت غذایی عموم مردم (به ویژه طبقات محروم) از طریق ارائه کارت خرید که صرفاً برای تامین سبدهای کالاها غذایی مشخص قابل استفاده است. این طرح موجب بیمه شدن سفره مردم در برابر افزایش نرخ ارز و تورم می‌شود و سطحی از سبد غذایی را که برای تامین حداقل‌های نیاز خانوار لازم است، با قیمت پایه تامین می‌کند. منابع این طرح از طریق حذف ارز ترجیحی و مابه‌التفاوت آن با نرخ بازار آزاد قابل تامین است.
- ◆ تدوین سبد مطلوب غذای ایرانیان با تخصیص حق خرید اقلام موجود در سبد غذایی؛ متفاوت برای هر گروه درآمدی؛ افزایش سلامت جامعه به ویژه اقشار کم‌برخوردار (از محل درآمد حاصل از تک‌نرخ شدن ارز) را تامین خواهد نمود. همچنین از طریق این طرح می‌توان بر توسعه برخی زنجیره‌های اقتصادی در کشور و ایجاد مزیت رقابتی در آن (با تضمین بازار مصرف) تمرکز نمود که می‌تواند موجب توسعه اقتصادی و به تبع آن اشتغال نیز بشود.

📌 پیگیری تصویب قانون مالیات بر افزایش ارزش سوداگرانه‌داری (CGT)

یکی از آسیب‌های اقتصاد ایران این است که بخش مهمی از سرمایه‌های کشور در بخش‌های غیر مولد و سوداگری حبس می‌شود و در سمت دیگر بخش‌های مولد مشکلات جدی در حوزه سرمایه‌گذاری ثابت و سرمایه در گردش دارند. تصویب قانون مالیات بر افزایش ارزش سوداگرانه‌داری (پس از کسر میزان افزایش جبران‌کننده تورم) موجب می‌شود جذابیت مالیاتی بازارهای سوداگرانه در برابر تولیدی کاهش یابد و بخش بیشتری از سرمایه‌های مردمی از بخش‌های غیر مولد و بخش‌های مولد اقتصادی مثل تولید و خدمات هدایت شود.

← حوزه مسکن

↘ مدیریت تقاضای سوداگرانه و تقویت عرضه از طریق

محدود ساختن تقاضای غیرمصرفی در بازار و تلاش برای عرضه نزدیک به ۲/۷ میلیون خانه خالی (استفاده از مکانیسم تنظیمی مانند مالیات بر خانه‌های خالی و مالیات بر ارزش زمین LVT؛ تکمیل سامانه ملی املاک و...)

↘ تقویت سمت عرضه‌ی مسکن از طریق

- ◆ ۱. نقش‌آفرینی دولت در تولید و عرضه مسکن (نمونه‌های موفق خارجی مانند کره جنوبی و انگلیس)؛ در انگلستان طی ساله‌های ۱۹۶۴ تا ۱۹۵۶ به میزان ۷۵ درصد از ۲.۵ میلیون واحد مسکن ایجاد شده توسط مقامات محلی ساخته شد و یا دولت این کشور طی سال‌های ۱۹۱۹ تا ۱۹۶۹، ۶ میلیون واحد مسکونی ساخت و به بازار عرضه کرد. کره جنوبی نیز از سال ۱۹۹۱ تا ۱۹۹۸، ۲ میلیون واحد مسکونی عرضه کرده است و در سال‌های بعد نیز سهم ۴۰٪ خود را در عرضه مسکن حفظ کرده است.
- ◆ ۲. کاهش سهم هزینه قیمت زمین در قیمت مسکن (هم‌اکنون بیش از ۵۰ درصد قیمت مسکن، مربوط به قیمت زمین است)
- ◆ ۳. اجاره بلندمدت زمین‌های تحت مدیریت دولت برای ساخت مسکن؛ بنابراین این طرح، به جای پرداخت قیمت بالای زمین، مبلغی به عنوان اجاره پرداخت می‌شود و هزینه‌ی زمین، از هزینه‌ی مسکن کم می‌شود و پس از پایان مدت نیز زمین به دولت بر خواهد گشت و دوباره قابل تخصیص خواهد بود
- ◆ ۴. تأمین زمین از بافت‌های فرسوده در قالب نهضت احیای بافت‌های فرسوده؛

◆ ۵. ایجاد نظام تأمین مالی مناسب برای پوشش هزینه ساخت مسکن از جمله تسهیلات زنجیره‌ای. این تسهیلات در قالب تأمین مالی زنجیره‌ای به ازای هر واحد مسکن به پیمانکاران پروژه اختصاص یابد و در نهایت پس از تحویل واحد مسکونی به مصرف‌کننده، همین تسهیلات به صورت زنجیره از پیمانکار به خریدار مسکن منتقل گردیده و این مصرف‌کننده‌ی نهایی است که با خرید تسهیلاتی مسکن اقدام به بازپرداخت تسهیلات بانکی و دولتی می‌نماید.

👉 تلاش برای اجرایی شدن قانون مالیات بر واحدهای مسکونی خالی

مطابق اطلاعات مرکز آمار ایران در حال حاضر تعداد واحدهای مسکونی در کشور بیشتر از تعداد خانوار است و در صورت اصلاح سیاست‌گذاری حوزه مسکن مسئله گرانی مسکن تا حد زیادی قابل حل است. یکی از کارآمدترین سیاست‌ها در این زمینه وضع مالیات بر واحدهای مسکونی خالی است که باعث افزایش عرضه در حوزه مسکن و به تبع آن کاهش قیمت‌های اجاره و خرید و فروش می‌شود. این سیاست باعث می‌شود که یکی از آسیب‌های فعلی این حوزه یعنی احتکار مسکن (خریدن ملک صرفاً جهت افزایش قیمت) صرفه خود را از دست داده و در نتیجه مسکن از یک کالای سرمایه‌ای تبدیل به یک کالای مصرفی شود. در این سیاست می‌توان از طریق وضع مالیات تصاعدی هر کس تعداد واحدهای خالی بیشتری داشته باشد درصد مالیات واحدهای مذکور را به صورت تصاعدی افزایش داد. درآمد ناشی از این طرح می‌تواند به ارائه تسهیلات جهت ساخت واحدهای مسکونی ارزان قیمت تخصیص یابد.

← سلامت

↪ حذف درمان القایی و تجویزهای بی دلیل پزشکان

زمانی که بیماران به پزشک مراجعه کنند، در موارد متعدد قبل از اینکه اقدام به معاینه کند تجویز آزمایش، عکس برداری و... می‌کند. این موارد ضمن تحمیل هزینه بیشتر به بیمه‌ها و نظام سلامت و همچنین مردم، به سلامتی بیمار نیز ضربه می‌زند. برای مثال در یک نمونه‌گیری آماری در سال‌های ۸۶ تا ۸۷، بالغ بر ۸۰ درصد موارد تجویز mri غیرلازم بوده‌است. با ابلاغ آیین‌نامه راهنمای بالینی و استانداردهای ارائه خدمات درمانی، می‌توان دست پزشک را در تجویز نسخه اضافی و تحمیل هزینه بیشتر به مردم و نظام سلامت بست. این آیین‌نامه‌ها به مثابه دستورالعملی برای پزشکان خواهد بود که در صورت تخطی از آن، شرکت‌های بیمه مجازند از پرداخت حق بیمه مربوطه خودداری نمایند. برای مثال تا زمانی که پزشک معاینه و آزمایش‌های ابتدایی را انجام نداده‌است، اجازه تجویز MRI را ندارد. لازمه اثربخشی آیین‌نامه‌های بالینی، قدرت مالی بیمه‌ها بر پزشکان است.

↪ پیگیری اجرایی شدن تغییر نظام سلامت از نظام آزاد به نظام ارجاع و پزشک

خانواده

ساختار و نظام آموزش پزشکی در ایران به مجموعه‌ای با هدف اصلی تربیت پزشک درمان‌گر برای نظام آزاد سلامت تبدیل شده است؛ لذا الزام دولت به ایجاد تحول در نظام سلامت از وضعیت فعلی یعنی نظام آزاد به سمت نظام ارجاع (با ملزومات بومی آن) از مهمترین زیرساخت‌های اصلاح حوزه سلامت در کشور است. ملزومات اجرای نظام ارجاع شامل تربیت پزشک خانواده (پزشک متخصص ارجاع)، پرونده الکترونیک سلامت، نظام دارویی ملی، افزایش ظرفیت آموزش پزشکی و گسترش شبکه بهداشت نیز از جمله ضروریات تفکیک‌ناپذیر

این طرح است که بعضا به شکل ناقص اجرایی شده است ولی مستلزم تکمیل و ایجاد پیوستگی است.

📌 تمرکز تولید سیاستگذاری، برنامه ریزی و نظارت حوزه سلامت

در وزارت بهداشت (احیای بند ۱ ماده ۷ سیاست های کلی سلامت)

حسب بند ۷-۱ سیاست های کلی سلامت تولید نظام سلامت شامل سیاست گذاری های اجرایی، برنامه ریزی های راهبردی، ارزشیابی و نظارت می بایست توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی انجام گردد. این در حالی است که واگذاری اختیارات گسترده در حوزه نظارت و قیمت گذاری و سیاست گذاری به نهادهای صنفی موجب ایجاد تعارض های عمیق منافع شده است که در موارد مختلفی محصول آن نارضایتی مردم و تضعیف نظام سلامت شده است.

📌 منع فعالیت همزمان پزشکان در بخش خصوصی و دولتی

یکی از آسیب های فعلی نظام سلامت اشتغال همزمان برخی از پزشکان در بخش های دولتی و خصوصی است. ارجاع بیمار از بخش دولتی به بخش خصوصی (بیمار دزدی) توسط پزشکان و تفاوت حق الزحمه پزشکان در مراکز مختلف مهم ترین آسیب های ناشی از این پدیده است که قبلا نیز در قانون برنامه پنجم پیش بینی شده ولی اجرا نشده است. لذا می بایست به صورت قانون الزام گردد.

📌 یکسان سازی تعرفه های درمانی بخش خصوصی و دولتی

اختلاف چشمگیر تعرفه های خدمات درمانی بخش خصوصی در مقایسه با

بخش دولتی و همچنین افزایش غیر منطقی نرخ تعرفه‌ها در جریان طرح تحول سلامت، سهم بخش سلامت از سبد هزینه‌های خانوار را افزایش داده است؛ لذا تدوین تعرفه خدمات و مراقبت‌های سلامت و درمان بر اساس ارزش افزوده با حق فنی واقعی یکسان برای بخش دولتی و غیردولتی از ضروریات ایجاد عدالت در حوزه سلامت کشور است. در حال حاضر رقم تعرفه‌های خدمات درمانی بخش خصوصی بیش از ۴ برابر تعرفه‌های دولتی است. وجود این اختلاف فاحش بین تعرفه‌ها، یکی از عوامل مهم ناکارآمدی در بخش درمان شده است و در نتیجه آن نظام سلامت کشور مبتلا به مسائلی مانند روی آوردن پزشکان به فعالیت همزمان در دو بخش خصوصی و دولتی و کاهش قابل توجه کیفیت بخش دولتی شده است.

❖ تامین سرانه استاندارد پزشکان در مناطق مختلف کشور

- ❖ سرانه پزشک در ایران بسیار کمتر از کشورهای گروه ۲۰ و کشورهای منطقه است. سرانه پایین پزشک موجب ایجاد انحصار در میان بخشی از پزشکان شده که به به ضرر آحاد مردم است. یکی از دلایل عدم اصلاح ظرفیت‌های پزشکی در این سال‌ها، ذی‌نفع بودن تصمیم‌گیران این عرصه در حفظ انحصار پزشکی است.
- ❖ توزیع عادلانه پزشکان در کشور. سرانه پزشک برای نیمی از مردم- ساکنان شهرستان‌های بدون دانشکده پزشکی- تنها ۶.۲ پزشک به ازای ۱۰ هزار نفر است. این در حالی است که این شاخص در تهران ۳۵ نفر به ازای ۱۰ هزار نفر است. یعنی ۵.۱۳ برابر مناطق تهران. این درحالیست که سهمیه مناطق محروم در پذیرش دانشگاه‌ها، در ۶ سال اخیر روند کاهشی داشته و از ۱۸ درصد در سال ۹۶ به ۶ درصد در سال ۱۴۰۰ رسیده است. این روند

کاهش در شرایطی است که مطابق قانون، وزارت بهداشت مکلف است ۳۰ درصد ورودی‌های رشته گروه پزشکی را از طریق جذب دانشجوی بومی و با اولویت مناطق محروم تامین نماید یعنی ۶۰۴ برابر بیشتر از مقدار تحقق یافته در سال ۱۴۰۰. یکی از مهم‌ترین اقدامات برای تعدیل توزیع پزشکان در کشور، احیای سهمیه مناطق محروم است.

← فرهنگی

↘ الزام تهیه پیوست فرهنگی و اجتماعی برای پروژه‌های عمرانی

وسایست‌های کلان

با عنایت به اهمیت ابعاد فرهنگی و اجتماعی پروژه‌های عمرانی و سیاست‌های کلان کشور و آسیب‌های ناشی از بی‌توجهی به پیامدهای اجتماعی و فرهنگی آن‌ها (به عنوان مثال در برخی پروژه‌های مسکن مهر یا سیاستی مانند گران کردن بنزین) کلیه نهادهای بخش عمومی موظف به تهیه و اجرای پیوست فرهنگی و اجتماعی پیش از اجرای این پروژه‌ها و سیاست‌ها توسط مجریان تایید صلاحیت شده توسط دبیرخانه شورای عالی انقلاب فرهنگی هستند. این مسئله توسط مقام معظم رهبری نیز مورد تاکید قرار گرفته است.

↘ تخصیص یارانه‌های فرهنگی به حوزه مصرف

در حال حاضر یارانه‌های زیادی در حوزه فرهنگی تخصیص داده می‌شود که در قالب کمک به تولید محصولات خاص و توزیع آن‌ها (بعضاً به صورت رایگان) در بین مردم اتفاق می‌افتد. این مسئله بعضاً منجر به تولید محصولات بی‌کیفیت شده است. در این طرح پیشنهاد می‌شود به جای اینکه این یارانه در حوزه تولید

و توزیع محصولات فرهنگی و هنری صرف شود می‌تواند در اختیار هر نفر ایرانی قرار بگیرد تا به صورت سالیانه در هر کدام از حوزه‌های فرهنگ و هنر علاقمند بود از بین محصولات یا آثاری که از لحاظ محتوایی مورد تایید قرار گرفته است، هزینه نماید. این امر باعث افزایش کیفیت تولیدات و جهت‌دهی به حوزه مصرف نیز می‌شود و تولیدکننده‌ها را ملزم به تولیدی آثاری مناسب و با کیفیت بالا می‌نماید؛ چرا که برای جلب نظر مصرف‌کننده رقابتی بین آن‌ها شکل می‌گیرد.

✦ طرح صندوق تامین مالی فرهنگ

بودجه‌های مختلفی در حال حاضر تحت عناوین مختلفی از سوی نهادهای دولتی و عمومی به مجموعه‌ها و فعالین فرهنگی و هنری به عنوان کمک اختصاص می‌یابد. مهمترین آسیب وضعیت فعلی این است که اولاً نظارت کیفی کارآمدی بر این کمک‌ها وجود ندارد و ثانیاً بعضاً افرادی به دلیل ارتباطات قوی سهم زیادی را از کمک‌ها به خود تخصیص می‌دهند، در حالی که برخی دیگر محروم می‌مانند و در نتیجه بی‌عدالتی زیادی در این حوزه رخ می‌دهد. صندوق تامین مالی فرهنگ این حمایت‌ها را متمرکز و امکان رصد و نظارت آن را فراهم می‌نماید.

✦ کسب و کار

✦ تاکید بر تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار و پیگیری اجرایی شدن

زیرساخت‌های قانونی موجود در این زمینه

♦ ممانعت از ورود افراد جدید به کسب و کار موجب توزیع ناعادلانه ثروت شده است. در واقع اعطای انحصاری مجوز کسب و کار به معنی توزیع رانت است.

- ◆ انحصار در صدور مجوزهای کسب و کار موجب ایجاد صف در دریافت خدمت شده است. (دفتر خدمات الکترونیک قضایی، دفاتر اسناد رسمی، پمپ بنزین و....)
- ◆ کیفیت خدمات انحصاری در کشور افت کرده است و قیمت خدمات سر به فلک کشیده است. (وکالت، دندان پزشکی و....)
- ◆ شکل گیری پدیده امضاهای طلایی و رشوه گرفتن و فساد در ادارات دولتی از آسیب های وضعیت فعلی صدور مجوزهای کسب و کار است.
- ◆ بهانه های مختلف سازمان های دولتی جهت جلوگیری از اعطای مجوز کسب و کار بدین شرح است: شرط سنی، اشباع بودن بازار و حد نصب های جمعیتی، پایین بودن ظرفیت تولید، نداشتن حداقل مترآژ، عدم پاسخگویی به استعلامات لازم در زمان مقرر، حداقل سرمایه در مواردی که لزومی وجود ندارد.

✎ حل مشکل اشتغال فارغ التحصیلان با مبارزه با انحصار افراطی

در مشاغل حرفه ای

- ◆ انحصار در اعطای پروانه کسب و کار مشاغل حرفه ای (مانند وکالت، پزشکی، دندان پزشکی، دفتر اسناد رسمی و....) موجب شده بسیاری از جامعه تحصیل کرده کشور علی رغم برخورداری از صلاحیت دریافتن شغل متناسب با خود دچار مشکل شوند.
- ◆ با رفع انحصارهای بی ضابطه از مشاغل حرفه ای ده ها هزار شغل برای فارغ التحصیلان دانشگاهی ایجاد می شود. صرفا در یک بررسی اولیه در شغل هایی مانند وکالت و دفاتر اسناد رسمی مشخص شد تعداد زیادی شغل با رفع انحصار از این مشاغل ایجاد می شود.

📌 طرح حمایت از خوشه‌ها و شبکه‌های کسب و کار

یکی از مهمترین قالب‌های پیشرفت و ایجاد رقابت پذیری در حوزه کسب و کار به ویژه با تاکید بر صنایع کوچک و متوسط، ایجاد و توسعه مدل‌های مختلف همکاری‌های بین بنگاهی مانند خوشه‌ها و شبکه‌های کسب و کار و کنسرسیوم‌ها است که در حال حاضر به دلیل خلا زیرساخت‌های قانونی و حمایتی در کشور کمتر موفق بوده است. لذا تصویب قانونی که اولاً به شکل قانونی این نوع همکاری‌های بین بنگاهی را به رسمیت بشناسد و در تخصیص تسهیلات و منابع حمایتی این ساختارهای بین بنگاهی را به تک بنگاه‌ها اولویت بدهد، از مهمترین ضروریات بهبود فضای کسب و کار است.

📌 منع حضور دولت و نهادهای عمومی در بخش‌هایی که بازار رقابتی بخش

خصوصی وجود دارد

در حال حاضر بسیاری از نهادهای بخش عمومی در کشور از دولت گرفته تا نهادهایی مانند بنیاد مستضعفین، ستاد اجرایی و آستان قدس در بخش‌هایی سرمایه‌گذاری و بنگاه داری می‌کنند که بخش خصوصی در آن به شکل کارآمدی فعال است و بعضاً جز صنایع بلوغ یافته و اشباع محسوب می‌شود. بر اساس این طرح بخش عمومی صرفاً در صنایع و بخش‌های نوپا، دارای ریسک بالا و دانش بنیان یا بخش‌های مورد نیاز جامعه که سود بالایی ندارند و به طور طبیعی بخش خصوصی امکان حضور در آن را ندارد، می‌تواند حضور پیدا کند. بر اساس این طرح دولت و بخش عمومی غیر دولتی از یک بازیگر بازاری، تبدیل به رفع‌کننده نقصان‌های بازار شده و در عمل به جای رقیب در نقش مکمل بخش مردمی اقتصاد ایفای نقش خواهد کرد.

← برنامه توسعه صنعتی مبتنی بر هدفگیری زنجیره‌های کسب و کار دارای

مزیت

در حال حاضر برنامه توسعه صنعتی کشور مبتنی بر توزیع منابع بدون اولویت بین کسب و کارهای مختلف است و به نوعی دولت سعی کرده است چتر حمایتی مساوی در بخش‌های مختلف داشته باشد و لذا عملاً این منابع محدود نتوانسته است در هیچ یک از بخش‌ها مزیت رقابتی جهانی تولید کند. این در حالی است که برنامه‌ریزی اساساً فرآیند اولویت بندی کارهای خوب است. بر این اساس ایجاد یک برنامه توسعه صنعتی موفق مستلزم ایجاد سیاست انتخابی و سرمایه‌گذاری و تمرکز منابع بر چند زنجیره اقتصادی مبتنی بر مزیت و ایجاد بازار برای این زنجیره‌ها است تا بتوانند در یک دوره زمانی در سطح جهانی رقابت‌پذیر شوند.

← مدیریت شهری

← حذف تراکم فروشی به عنوان منبع اصلی درآمد شهرداری‌ها و جایگزینی

تدریجی آن با منابع پایدار مانند LVT

الگوی درآمدزایی حاکم بر مدیریت شهری که وابسته به تراکم فروشی به عنوان منبع درآمد اصلی است منشأ بسیاری از بیماری‌ها و مفاسد اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی در مدیریت شهری و کلان شهرها است. معقولانه‌ترین روش کسب درآمد پایدار شهری که علاوه بر وجود تجربیات جهانی موفق، بسترهای قانونی آن نیز در برنامه پنجم توسعه پیش‌بینی شده بود، اما از آن استفاده نشد کسب درآمد از طریق دریافت مالیات بردارایی است. یکی از رایج‌ترین و موفق‌ترین نوع در این جهت مالیات بر ارزش زمین (LVT) است. در این مدل هر فردی به

نسبت فضای مورد استفاده خود در شهر (اعم از مسکونی یا تجاری) و ارزش آن بر اساس ساز و کاری به صورت دوره‌ای (مثلاً سالیانه) مبلغی را جهت هزینه در مدیریت شهر پرداخت می‌کند. در این روش می‌توان بر اساس میزان محرومیت یا برخوردار بودن مناطق و همچنین مترآژ واحد مسکونی ضریب‌های متفاوتی را نیز در نظر گرفت که موجب صفر شدن مالیات ذکر شده برای طبقات مستضعف شود. یکی از مزایای مالیات بر ارزش مایملک، تاثیر قابل توجه این شکل از درآمدزایی بر کاهش مشکل مسکن شهری است. به دلیل این که در این نوع از مالیات بردارایی از املاک خالی نیز مالیات دریافت می‌شود که می‌توان برای خانه‌های اول به بعد هر فرد ضریب تصاعدی نیز لحاظ نمود، در نتیجه هم عرضه مسکن افزایش خواهد یافت و هم تاثیر مثبت بر قیمت اجاره منازل داشته و هم مسکن را از یک کالای سرمایه‌ای تبدیل به کالای مصرفی خواهد نمود.

📌 گزاره‌های سیاستی در بافت اطراف حرم مطهر

سیاست‌های ذیل به عنوان محوری‌ترین اصول مورد تاکید در توسعه بافت اطراف حرم مطهر است.

♦ **تقدم مسئله اجتماعی و هویت بر سود اقتصادی:** هرگونه مداخله در

بافت اطراف حرم مطهر می‌بایست با حفظ هویت اجتماعی، فرهنگی و زیارتی این بافت و پرهیز از غلبه نگاه‌های تجاری و سود محور و حاکمیت سرمایه بر روند این مداخله باشد.

♦ **توجه به کلیه طبقات اجتماعی و اقتصادی:** در تدوین طرح می‌بایست این

نکته لحاظ شود که بافت بتواند پذیرای زائرین امام رضا از هر گروه و طبقه اجتماعی و اقتصادی باشد. مداخله در بافت باید به شکلی باشد که کارکردهای تعریف شده در آن تا حد ممکن عمومی تعریف شود و از ایجاد فضاها و

کارکردهایی که صرفاً توسط طبقات خاص و محدودی قابل استفاده است در بخش‌های مختلف بافت به ویژه میادین و لبه مسیرها خودداری شود.

♦ **تثبیت حضور مجاوران و ارتقای کارکرد سکونت دائم:** اصلاح طرح می‌بایست به شکلی باشد که بتواند روند کاهش جمعیت ساکن طرح را که در طول سال‌های اخیر به یک چهارم جمعیت اولیه کاهش یافته است به تدریج معکوس کند. لذا از طریق افزایش کاربری‌های مسکونی در مقیاس‌های مختلف می‌بایست جمعیت مجاور بافت در یک برنامه زمان بندی به وضعیت پیش از مداخله بازگردد و در این امر می‌بایست به توسعه و حفظ کارکردهای محله‌ای نیز توجه شود. طبیعتاً ایجاد سرزندگی اجتماعی ناشی از توسعه محلات امنیت پایدار و درون زارا نیز برای این بافت به امنیت خواهد آورد و موجب ایجاد ارتباط سازنده بین زائر و مجاور خواهد شد.

♦ **توجه به اقامت زائر با تاکید بر طبقات محروم:** زمینه‌سازی برای ایجادگونه‌های مختلف اقامتی برای زائرین به شکلی که بافت برای طبقات اجتماعی و اقتصادی مختلف در ایام سفر قابل سکونت باشد از دیگر ملاحظات اجرایی در طرح آتی بافت اطراف حرم است که می‌بایست مورد توجه جدی مشاور فعلی و مسئولین اجرای طرح باشد. براین اساس می‌بایست از نگاه فرصت طلبانه‌ای که به دنبال تبدیل وجه غالب بافت به هتل‌ها و آپارتمان‌های لوکس می‌باشد جلوگیری و با توجه به صفت معین الضعفاى حضرت رضا طراحی آتی به شکلی باشد که منجر به ارزان شدن سفر زیارتی برای عموم مردم شود.

♦ **حفظ و توسعه میراث فرهنگی و میراث ناملموس:** حفظ کلیه فضاها و ابنیه دارای ارزش ملموس و ناملموس فرهنگی و اجتماعی (مانند حسینیه‌ها، مساجد، حوزه‌های علمیه، خانه‌های تاریخی یا دارای ارزش معنوی و...) که

مقوم فضای فرهنگی و هویتی و اجتماعی شهر می‌باشند و اکتفا به حداقل‌های ضروری در مداخله کالبدی در این نوع از بافت‌ها ضروری است.

♦ **تعدیل تجاری‌سازی:** با عنایت به این که به دلیل افراط در تجاری‌سازی در بافت، در حال حاضر بخش عمده‌ای از تجاری‌سازی‌های اطراف حرم از کارکرد اقتصادی تهی شده است، می‌بایست سرانه تجاری در طرح تعدیل شده و به ویژه در حلقه اول خیابان‌ها اصلی و شارستان سایر کارکردهای اجتماعی و هویتی تقویت گردد.

♦ **تناسب سبک معماری با هویت زیارتی:** در معماری فضاهای کالبدی تعریف شده در بافت می‌بایست تناسب معماری و طرح‌های با هویت زیارتی بافت حفظ شود. لذا لازم است جهت حفظ تناسب معماری بافت با معماری حرم مطهر و معماری ایرانی اسلامی ضوابط مشخصی تعیین شود. همچنین در نامگذاری کلیه اماکن و شوارع و ابنیه طرح می‌بایست تناسب با هویت زیارتی بافت مورد ملاحظه قرار گیرد.

♦ **حفظ منظر حرم مطهر:** جهت حفظ حداکثر ارتباط بصری با حرم مطهر و عدم ارتباط بصری با ساختمان‌های بیرونی از داخل صحن‌ها، از بلند مرتبه‌سازی‌های بی‌ضابطه در این بافت می‌بایست جلوگیری شده و حریم منظر حرم مطهر و ترازهای ارتفاعی آن رعایت شود.

♦ **تسهیل زیارت و رضایت زائر:** تسهیل دسترسی به حرم مطهر، طراحی مسیرهای تشریف پیاده با لحاظ کردن عناصر هویتی و زیبایی، فراهم آوردن امکان توسعه پارکینگ و حمل و نقل عمومی در بافت از دیگر مولفه‌هایی است که لحاظ نمودن آن در توسعه بافت منجر به تسهیل زیارت و ارتقا سطح رضایت زائرین خواهد شد.

✦ محوریت دادن به شرق مشهد در توسعه‌های آتی فضای شهری

یکی از آسیب‌های الگوی توسعه شهری مشهد، توسعه تک محوری است به طوری که در چند دهه اخیر توسعه فضای شهری مشهد عمدتاً در مناطق غربی اتفاق افتاده است که در حال حاضر عملاً این مناطق ظرفیت اشباع شده‌ای در این زمینه دارند. این در حالی است که برخی طرح‌های توسعه مشهد مانند طرح ستکوپ اتفاقاً توسعه مشهد در محور غرب را تحدید نموده است اما در عمل برخی زمینه‌های اقتصادی و سرمایه‌سالارانه و همچنین محدودیت‌هایی به لحاظ مالکیت زمین در شرق مشهد، به غرب در توسعه شهری مشهد محوریت داده است که این مسئله علاوه بر ایجاد مشکل در منابع و زیرساخت‌ها در مناطق غربی، موجب شده است، حرم مطهر به عنوان محور هویتی شهر مشهد، به تدریج از مرکزیت جغرافیایی شهر خارج شده و به حاشیه بافت رانده شود. وجود ظرفیت و منابع مختلف هویتی و اقتصادی در شرق مشهد، نشان‌دهنده این منطقه در محوریت یافتن برای توسعه شهری آینده مشهد است.

✦ اصلاح الگوی بودجه‌ریزی شهری از الگوی درآمد محور به الگوی نیازمحور یا

الگوی توزیع بر اساس سرانه جمعیتی

یکی از مسائل مهم مدیریت شهری، بحث فاصله طبقاتی و عدالت اجتماعی در شهرها است. مدل تقسیم بودجه بین مناطق شهرداری که در حال حاضر الگوی درآمد محور است و بر اساس آن بودجه مناطق به نسبت درآمدی که هر منطقه داشته است توزیع می‌شود، باعث افزایش فاصله مناطق مرفه شهری نسبت به مناطق حاشیه‌ای و تثبیت فاصله طبقاتی شده است.

یکی از اصلاحات مهم در مدیریت شهری، تبدیل الگوی درآمد محور به الگوی نیازمحور یا حداقل توزیع بودجه بر اساس سرانه جمعیتی است.

← نظام حکمرانی

↘ ایجاد متولی واحد برای روستا/ احیای جهاد سازندگی

نبودن متولی واحد برای برنامه ریزی روستایی و توزیع اختیارات مرتبط به روستاها در سازمان‌های مختلف موجب شده است، عملاً نظام یکپارچه‌ای برای پیشرفت روستاها در کشور شکل نگیرد. در حالی که تا دهه ۷۰ جهاد سازندگی چنین نقشی را ایفا می‌کرده است و تا حدی به عنوان استاندار روستاها ایفای نقش می‌کرده است. پس از مصوبه ادغام جهاد سازندگی عملاً هیچ نهادی نتوانسته است چنین کارکردی را ایفا کند. لذا ایجاد یک متولی واحد برای پیشرفت روستایی با استفاده از تجمیع ظرفیت‌های ساختاری که در نهادهای مختلف متولی این امر هستند، می‌تواند این مشکل را حل کند.

↘ تدوین طرح الزامات نمایندگی مجلس

این طرح ضوابطی به شرح زیر را از لحاظ اداری، سبک رفتاری و شفافیت برای نمایندگان مشخص خواهد نمود:

شفاف‌سازی اموال و حسابهای بانکی خود و اعضای درجه یک خانواده- اعلام عمومی میزان و منابع هزینه‌های انتخاباتی- اظهار لیست هدایای دریافتی اعم از نقدی و غیرنقدی در سایت مجلس- اظهار لیست تمام توصیه نامه‌ها برای کلیه افراد حقیقی و حقوقی در سایت مجلس - شفافیت تمام آرا در صحن و کمیسیونهای مجلس- ممنوعیت عضویت در هیئت مدیره شرکت‌های دولتی و خصوصی از زمان شروع دوره نمایندگی تا شش ماه پس از پایان دوره نمایندگی- ممنوعیت آغاز تحصیل در زمان نمایندگی مجلس

✦ قانون جامع تعارض منافع

تهیه طرحی جهت ممنوع کردن اشکال مختلف تعارض منافع در محورهای استخدام و انتصابات (انتصاب یا استخدام بستگان در زیرمجموعه مدیران و مسئولین)، قراردادهای و معاملات (انعقاد هرگونه قرارداد با شرکت‌هایی که ذینفع آن به هر شکل اعم از عضویت در هیئت مدیره؛ سهامداری عمده یا... با مدیران دستگاه مربوطه دارای وابستگی از درجات یک تا سه باشد)، تصمیم‌گیری و تصمیم‌سازی (نقش آفرینی در تصمیم‌ها یا عضویت در کمیسیون‌هایی که نتیجه تصمیمات آن‌ها به شکل مستقیم منافی را برای فرد ایفا می‌کند)، استفاده از اطلاعات مرتبط با مسئولیت (اطلاعاتی که به شکل عادی در اختیار عموم مردم قرار ندارد) جهت کسب منفعت شخصی و...

✦ پیگیری تصویب قانون جامع شفافیت

تهیه و تدوین طرحی جهت شفاف‌سازی فعالیت‌های دولت و نهادهای عمومی در محورهای مختلف. این طرح در گام اول شامل شفافیت محورهای قراردادهای دولتی، حقوق و دستمزد، اطلاعات مدیران، هزینه کرد بودجه‌های در اختیار مقامات، آرای قضایی، هزینه‌های انتخاباتی و درآمدهای احزاب و گروه‌های سیاسی، آیین نامه‌ها و قوانین، استخدام‌ها و انتصابات، دارایی مقامات ارشد دولتی خواهد بود. همچنین جهت ضمانت اجرای طرح جهت افراد متخطی از قانون می‌بایست مجازات بازدارنده متناسب پیش‌بینی شود.

✦ تاکید بر توسعه سواحل مکران با استفاده از جایگذاری جمعیتی و مدیریت

استقرار صنایع

سواحل مکران یکی از ظرفیت‌های مهم مسیر پیشرفت کشور است که علی‌رغم

این که در اسناد آمایشی قبل و بعد از انقلاب بر توسعه آن تاکید شده است، در عمل کمتر مورد توجه قرار گرفته است و در صورت برنامه‌ریزی صحیح می‌تواند تبدیل به یکی از پیشران‌های توسعه کشور با تاکید بر اقتصاد دریایی و توسعه دریامحور شود. توسعه دو بندر چابهار و جاسک به عنوان دو نقطه اصلی این سواحل که ظرفیت تبدیل شدن به نقطه اتصال کریدورهای شمال و جنوب دنیا و حلقه ترانزیتی بین مناطقی مانند آسیای میانه، چین، روسیه و اروپا را دارند و پیشبرد پروژه‌هایی مانند راه آهن چابهار-زاهدان-سرخس می‌تواند نقش مهمی در توسعه این منطقه داشته باشد

همچنین ظرفیت بالای این دو منطقه در بارگذاری جمعیتی و استقرار صنایع (به ویژه با توجه به مشکل آب در سایر نقاط کشور) از جمله ظرفیت‌هایی است که برنامه‌ریزی توسعه صنعتی را در این منطقه ضروری می‌سازد.

لذا ایجاد مدیریت یکپارچه برای این منطقه و تقویت اختیارات سازمان توسعه سواحل مکران و تقویت نظام توسعه شهری در چابهار از جمله مهمترین اولویت‌هایی است که می‌تواند ظرفیت عظیم این منطقه از کشور را بالفعل کند.

← نظام قضایی

↘ پیگیری اجرایی شدن قانون حمایت و تشویق گزارشگران فساد به منظور ارتقاء اثربخشی نقش نظارتی دستگاه قضایی با تکیه بر مشارکت مردم و نخبگان

غفلت از رویکردهای نظارت‌های مردمی و ایجاد زیرساخت‌های انگیزشی، حمایتی و ارتباطی برای توسعه این نظارت‌ها و همچنین غیرشفاف بودن امور مهم قوه قضائیه مانند آمار و اطلاعات، آراء، فرآیندها و سوابق اقتصادی و اعتباری فعالین اقتصادی باعث شده است که در عمل قوه قضائیه بهره‌اندکی از ظرفیت‌های نظارتی و سایر مشارکت‌های مردمی در پیشبرد امور خود داشته باشد. نظارت مردمی برای کشف تخلفات و مفاصد یکی از مصادیق کارآمد مشارکت مردمی است که کاربرد آن‌ها در بسیاری از کشورهای دنیا نتایج شگفت‌انگیزی در پی داشته است. بر اساس گزارش‌های موسسه بین‌المللی انجمن بازرسان فسادهای مکشوفه (ACFE) از میان ۱۲ روش مرسوم کشف فساد در دنیا، در سال‌های متمادی بیش از ۴۰ درصد از فسادهای مکشوفه از طریق روش گزارشگری مردمی کشف شده و بقیه فسادهای مکشوفه نیز از یازده روش دیگر کشف می‌شوند. از پیش‌شرط‌های مشارکت مردم در گزارشگری تخلفات و مفاصد، تصویب قوانینی برای شفافیت، حمایت از گزارشگران فساد و همچنین تصویب قوانینی برای تشویق آنان است. از این روی پیگیری اجرایی شدن طرح حمایت و تشویق گزارشگران فساد در مجلس شورای اسلامی امری ضروری بنظر می‌رسد.

↘ پیگیری اجرایی‌سازی قانون بی‌اعتبارسازی معاملات عادی باهدف

پیشگیری از تشکیل حجم بالایی از پرونده‌های حقوقی و کیفری

عدم توجه به فقه پویا و متناسب با شرایط روز جامعه منجر به توسعه روزافزون

دعاوی و کاهش هزینه جرم در اثر رویه‌های سنتی قضایی و حقوقی شده است. به عنوان مثال در حال حاضر طبق اذعان بسیاری از مسئولین قضایی بخش مهمی از بار ورودی دادگاه‌ها به دلیل اعتباربخشی به معاملات عادی (به جای معاملات رسمی) در نظام قضایی کشور است که مبتنی بر برداشت‌های فقهی غیرپوپا و فردی و بدون توجه به تبعات بالای اجتماعی و قضایی آن تصویب شده است. با تصویب طرحی مبنی بر بی‌اعتبارسازی معاملات عادی در مجلس شورای اسلامی می‌توان مانع از شکل‌گیری بسیاری از پرونده‌های قضایی از جمله معاملات معارض، جعل اسناد، کلاهبرداری و... در دستگاه قضایی شد که نقش مهمی در کارآمدی قوه قضاییه خواهد داشت.

✦ تصویب قوانین لازم برای اصلاح مولفه‌های قضایی پیرامونی محیط کسب و کار مانند اصلاح قانون نظام حل و فصل ورشکستگی، اصلاح قوانین حوزه نظام ثبت و حقوق مالکیت

رویکرد انفعالی و پسینی مجلس و قوه قضائیه در نظام اقتصادی و اجتماعی منجر به غفلت از نقش ایجابی و حداکثری قوه قضائیه در مسائل متنوع و مهم پیشرفت و تسهیل‌کننده کسب و کار مانند ضمانت اجرای قراردادهای اقتصادی، نظام ثبت و حقوق مالکیت، نظام حل و فصل ورشکستگی و مسائلی از این دست شده و باعث فروکاست جایگاه این نهاد مهم به عنوان حلقه بازخورد در نظام حکمرانی کشور شده است. از این روی آسیب‌شناسی قوانین موجود در این حوزه‌ها و تصویب قوانین اصلاحی توسط نمایندگان مجلس شورای اسلامی می‌تواند زمینه‌های لازم برای ایفای نقش حداکثری را برای قوه قضائیه فراهم کند.

✦ تصویب قوانین لازم برای انتزاع واحدهای اجرایی ذیل دستگاه قضایی به

منظور چابک‌سازی ساختار، تقویت شأن قضایی و نظارتی قوه قضائیه

به منظور افزایش تمرکز قوه قضائیه بر مأموریت‌های اصلی مندرج در قانون اساسی و تقویت شأن قضایی و نظارتی آن می‌توان با تصویب قوانینی در مجلس شورای اسلامی نهادهای اجرایی ذیل قوه قضائیه از قبیل سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، سازمان پزشکی قانونی و روزنامه رسمی را از دستگاه قضایی تفکیک کرد و به نهاد یا سازمان اجرایی مربوطه ملحق نمود و در عوض نهادهای مرتبط مانند پلیس قضایی را با انتزاع بخشی از نیروی انتظامی شکل داد.

✦ کاهش ورودی پرونده‌ها به دستگاه قضایی با توسعه نظامات جایگزین حل

و فصل اختلافات مانند تصویب قانون اصلاح نظام داوری

در حال حاضر رویکرد ارزیابی عملکرد قوه فرآیند محور و مبتنی بر سنجش تعداد رسیدگی‌ها و در بهترین حالت توجه به سرعت و دقت رسیدگی به پرونده‌ها است. در حالیکه باید رویکرد تمرکز بر کاهش میزان شکل‌گیری پرونده در دستگاه قضایی از طریق شناسایی و رفع نقاط شکل‌گیری اختلاف، دعوا و جرم در اولویت اول و توسعه مسیرهای غیرقضایی رسیدگی به دعاوی و اختلافات مانند توسعه داوری‌های نهادی و ارتقاء اتقان آرا و اجرای احکام داوری مورد توجه قرار گیرد. علی‌رغم وجود بسترهای قانونی و نهادی موجود در حوزه داوری، این نظام کارایی مطلوبی نداشته که بنظر ریشه در نقایص و ضعف‌های قانونی فعلی دارد. از این روی با تصویب طرح یا لایحه‌ای برای اصلاح آسیب‌های موجود در این حوزه می‌توان امیدوار بود که بسیاری از دعاوی در خارج از دستگاه قضایی، با هزینه کمتر، در زمانی کوتاه‌تر رسیدگی و بصورت تخصصی رسیدگی شود.

معتقدم برنامه‌های ذکر شده که بر اساس هم‌اندیشی مجموعه‌ای از متخصصین در قالب جلسات مختلف تدوین شده است، نقش مهمی در حل مسائل مبتلابه جامعه امروز ایران دارد. طبیعتاً برنامه‌های ذکر شده بالا در حد بضاعت اینجانب و افراد طرف مشورت در قالب چهار کارگروه اقتصادی، سلامت، فرهنگی و اجتماعی و قضایی است و بر این اساس به همه متخصصین و مجموعه‌های فعال در حوزه‌های تخصصی پیشنهاد می‌کنم به شکل مشابه برنامه‌ها و پیشنهادات خود را جهت نقد و تکمیل این برنامه جهت ارائه به کاندیداهای مجلس ارائه کنند.

« معرفی مختصر دکتر میثم ظهوریان ابوترابی

← سوابق اجرایی

- ♦ مدیر توسعه و تحول آستان قدس رضوی
- ♦ مدیر اندیشکده توسعه منطقه‌ای خراسان رضوی
- ♦ رییس دفتر مطالعات فرهنگی و اجتماعی شهرداری مشهد
- ♦ معاون طرح و برنامه بنیاد کرامت رضوی
- ♦ مدیر گروه سیاست صنعتی مرکز مطالعات توسعه منطقه‌ای خراسان رضوی
- ♦ مدیر پروژه‌های خوشه صنعتی مبل‌مان خراسان رضوی و خوشه صنعتی فرش دستباف خراسان رضوی

← سوابق تحصیلی

- ♦ کارشناسی کامپیوتر - گرایش نرم افزار
- ♦ کارشناسی ارشد MBA - گرایش مدیریت استراتژیک
- ♦ دکترای مدیریت - گرایش رفتار سازمانی

← سوابق علمی - پژوهشی

- ♦ دفاع از رساله دکترا با موضوع «برساخت الگوی مدیریت نیروهای داوطلب مردمی در جهاد سازندگی» با رتبه عالی در دانشگاه فردوسی مشهد
- ♦ مدرس دانشگاه در گرایش‌های مختلف رشته مدیریت
- ♦ تالیف و ترجمه ۸ جلد کتاب در موضوعات سیاست‌گذاری/مدیریت/علوم اجتماعی از جمله کتاب‌های:

- بهای بالای مادی گرایی
- شبکه‌سازی نخبگان و تشکل‌های فرهنگی - الگوها، راهکارها و چالش‌ها
- مدیریت‌تغییر
- الگوی مدیریتی جهاد سازندگی
- مدیریت و نئولیبرالیسم
- ◆ تالیف ۱۱ مقاله علمی پژوهشی
- ◆ مجری ۱۵ طرح پژوهشی ملی و استانی

← سوابق اجتماعی و تشکلی

- ◆ مدیر و عضو هیات امنای کانون دانش‌آموختگان بسیجی دانشگاه‌های مشهد (کاد)
- ◆ عضو هیات رییس‌ه انجمن مشاوران مدیریت خراسان رضوی
- ◆ عضو شورای مرکزی مجمع مطالبه مردمی مشهد
- ◆ عضو بسیج مهندسين



برای مطالعه متن کامل و مشروح برنامه‌ها، مبانی و دیدگاه‌های

دکتر ظهوریان ابوترابی

کلیک (لمس) کنید و وارد سایت زیر شوید.



www.zohurian.ir



@MeisamZohurian



@Zohurian.m



@mzohurian



@zohurian



@zohurian